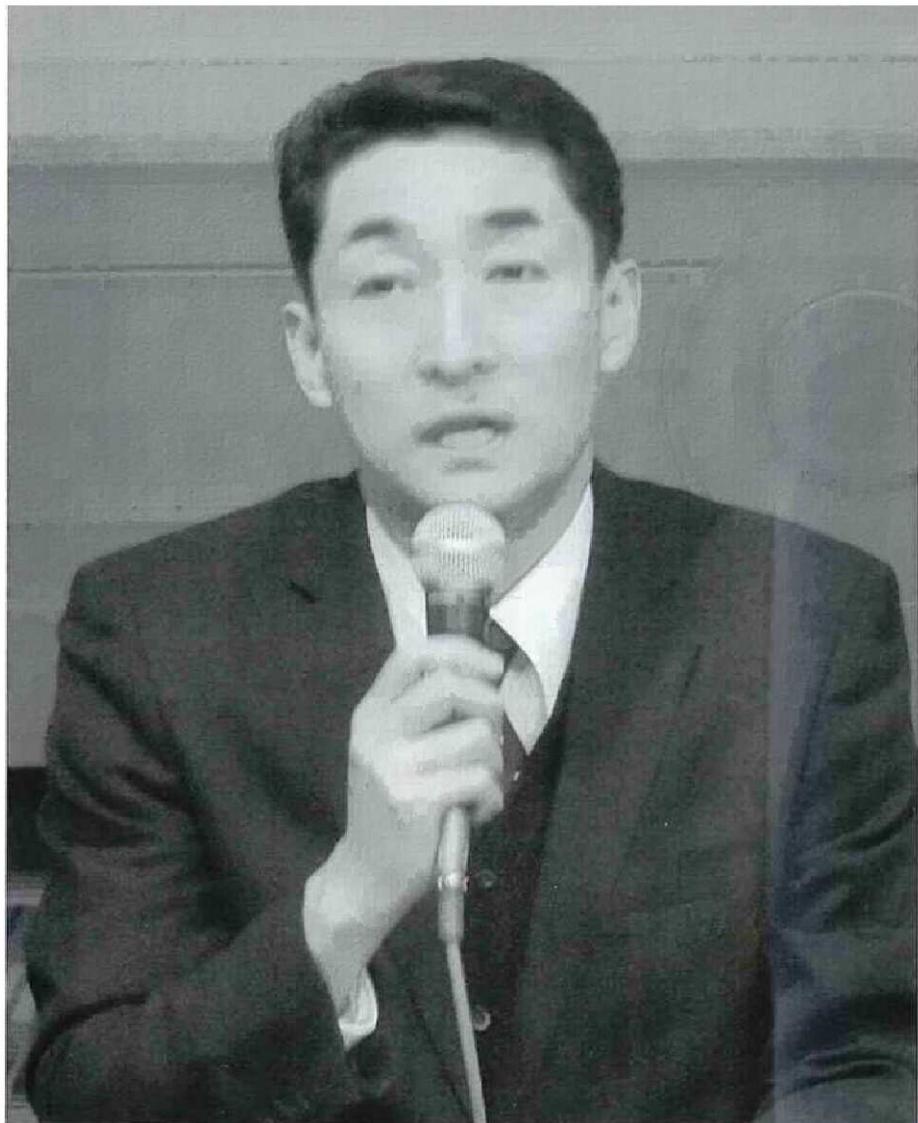


# 加藤課長の講話内容を公表

1月20日に開催した全日遊連全国理事会(原田實理事長)の席上、  
加藤達也保安課長(警察庁生活安全局保安課)は、業界に対して行政講話を行つた。



加藤達也課長(警察庁生活安全局保安課)

講話内容は昨年の各種業界に向けて通知内容をほぼ復唱・踏襲した健全営業への取り組み要請が主たるものだった。その基本姿勢としては、「手軽に安く安心して遊技ができる環境の整備」。これは「ぱちんこ産業は幅広い年齢層のお客さんがポケットマネーの範囲内で、手軽に安く安心して遊技を楽しんでもらうことが、身近な大衆娯楽としてのぱちんこ本来の姿である。」として、業界のこれまでの取組みを一定評価。「いわゆるめり込み問題」、「児童の車内放置事件の絶無」、「総付景品等の提供に関するガイドライン」、「遊技機の不正改造の絶無」についてそれぞれ言及。ただし、今回初めて「違法広告・宣伝の禁止」という表現で未だに抜け道を当たり前のよう駆使する営業施策の考え方を強くけん制した。

また、賭博ではない風営法という許可営業の基本に立ち、今一度「ぱちんこ営業の更なる健全化」を3点明示、それが①賞品買取り問題②いわゆる等価交換規制③計数機の点検の実施。計数機の点検の義務化(施行

等)件では、営業者(現場)の不作為は認めないと強い意志を感じられた。「新たな中古機流通制度」においては、「無資格者が有資格者になりますして点検確認を行い、保証書を作成する」という車大な不正行為が発生。 「闇スロ」では「ぱちんこ営業に使われていた遊技機が犯罪行為に使用されているということは事実」と指摘。昨年、全国規模で条例が施行された「暴力団排除活動の推進」などコンプライアンス機運の高まる中、さらなる「健全娯楽の推進」を求めた。

## 【全日遊連全国理事会における課長講話】

皆様明けましておめでとうござります。ただ今、御紹介にあずかりました。保安課長の加藤でございます。旧年中は警察行政の各方面にわたり、深い御理解と御協力を賜り、この場をお借りして御礼申し上げます。また、本年も引き続き、よろしくお願ひいたします。

さて、昨年を振り返りますと、やはります思い浮かぶのは、3月に発生した東日本大震災であり、ぱちん

この業界も多大な影響を受けたところです。従業員やその御家族、また、営業所への被害だけでなく、大震災に伴う節電の中でも、業界の在り方そのものに対し、社会から厳しい声が寄せられました。ばらんこ業界では、こうした声に対し、輪番休業のほか、ネオンサインの消灯等の取組を進め、当初の目標値を十分に上回る節電実績をもって応えられました。また、ホテルの駐車場に仮設トイレ等を設置したり、飲食物を配布したりするなどして、自店舗を地域住民の避難場所として提供するといった活動にも取り組みました。さらに、貴連合会を含むパチンコ・パチスロ産業21世紀会では、被災地に対して多額の義援金を送り、被災者の方々の支援に取り組みました。

こうした取組は、社会的に高く評価されるべきものと考えており、皆様の御労苦に敬意を表する次第であります。さて、本日は若干お時間をいただきておりますので、年頭に当たり、ばらんこが身近な大衆娯楽として広く国民から評価されるため必要でお話ししたいと思います。

まず、手軽に安く安心して遊技ができる環境の整備についてお話しします。ばらんこ産業の現状について申し上げますと、公益財団法人日本生産性本部の「レジャー白書2011」によれば、市場規模は7年連続して減少し、かつて30兆円と言われていたものが、平成22年には19兆4千億円となつております。また、参加人口につきましても、平成22年は167万人と、前年比で50万人減少して

おります。市場規模や参加人口の減少については、東日本大震災や景気始めとする様々な要因が影響しているものと考えますが、こうした傾向の一方で、1円はばらんこ等の低賃金営業が普及・定着してきており、玉営業が普及・定着してきたというような報道が、頻繁に新聞紙面を賑わせております。また、ばらんこ遊技にのめりこんでいる遊技そのものの面白さを楽しんでもらえるよう、業界が御努力を続けられているものと考えております。

このように射幸性を抑制して、幅広い年齢層のお客さんがポケットマネーの範囲内で、手軽に安く安心して遊技を楽しんでもらうことが、身近な大衆娯楽としてのばらんこ本来の姿であると思います。そして、その本来の姿のばらんこを望むファンの声が高まっていることが、低賃玉営業の定着からうかがい知ることができます。また、低賃玉営業については、できるのではないかとも思つております。そこで、本日は若干お時間をいただきおりますので、年頭に当たり、ばらんこが身近な大衆娯楽として広く国民から評価されることを何点かお話ししたいと思います。

さて、手軽に安く安心して遊技ができる環境の整備についてお話しします。ばらんこ産業の現状について申し上げますと、公益財団法人日本生産性本部の「レジャー白書2011」によれば、市場規模は7年連続して減少し、かつて30兆円と言われていたものが、平成22年には19兆4千億円となつております。また、参加人口につきましても、平成22年は167万人と、前年比で50万人減少して

次に、いわゆるのめり込み問題についてお話しします。

射幸性の抑制に向けた取組が続��いていましたが、依然として、ばらんこ遊技へののめり込みが要因となる犯罪に走ったというような報道が、頻繁に新聞紙面を賑わせております。また、ばらんこ遊技にのめりこんだ保護者による児童の車内放置事件が依然として発生していることも事実であります。

のめり込み問題に対応する機関としては、貴連合会の支援で設立された、ばらんこ依存問題相談機関「特定非営利活動法人リカバリーサポート・ネットワーク」があり、平成18年4月の設立以来、6000件を超える相談が寄せられているものと承知しております。同ネットワークでは、相談者に対する適切なカウンセリングや必要に応じた関係機関等へ連絡や対応を行なっています。また、低賃玉営業の定着からうかがい知ることができます。また、低賃玉営業については、健全な形で新たにファンの裾野を広げるという点からも、業界にとって意義のあることであり、参加人口の減少に歯止めを掛けることを見据えた取組とも捉えられると思います。

射幸性の抑制については、今、ホールや遊技機メーカーが協力して、より射幸性の低い、幅のあるゲーム性の遊技機の開発に力を注いでいることと承知しておりますが、業界全体で今の方針をぶれることなく維持していたときないと考えておりま

す。現在、同ネットワークに対する支援については、貴連合会からの支援を拡大し、パチンコ・パチスロ産業21世紀会を通じて業界全体で支援することと承知しておりますが、業界全体で今の方針をぶれることなく維持していたときないと考えておりま

す。さて、車内放置による児童の死亡事件について申し上げますと、昨年まで4年連続で発生しており、平成16年以降では実際に12件にも上っています。こうした事件の防止を徹底するため、貴連合会におかれましては、毎年5月から10月にかけての「子供

事故防止強化期間」を中心に、所属員に対して広報啓発を行つていただいている、大変心強く感じております。

これにより、各営業所が駐車場内の巡回活動等に取り組まれた結果、昨年中は22件、26名の児童車内放置を発見されたとうかがっております。今後とも、一つ一つの店舗がこうした取組を責任を持って遂行し、今年こそ、痛ましい死亡事件をなくし、これを毎年更新していくことを強く期待しております。

児童の車内放置事件の絶無には、広報啓発や駐車場のパトロールでは限界があるという声があります。だからこそ、昨年当庁からお願いしましたように、児童が乗車する車両については駐車場への入場を断るという取組が重要になつてくるわけです。さて、さらには、ただ今例として申し上げた対処療法治的な活動のみならず、う取組が重要になつてくるわけですし、さらには、ただ今例として申し上げた対処療法治的な活動のみならず、う取組が重要になつてくるわけです。さて、車内放置による児童の死亡事件について申し上げますと、昨年まで4年連続で発生しており、平成16年以降では実際に12件にも上っています。こうした事件の防止を徹底するため、貴連合会におかれましては、毎年5月から10月にかけての「子供

事故防止強化期間」を中心、所属員に対して広報啓発を行つていただいている、大変心強く感じております。

これにより、各営業所が駐車場内の巡回活動等に取り組まれた結果、昨年中は22件、26名の児童車内放置を発見されたとうかがっております。今後とも、一つ一つの店舗がこうした取組を責任を持って遂行し、今年こそ、痛ましい死亡事件をなくし、これを毎年更新していくことを強く期待しております。

次に、違法広告・宣伝の禁止についてお話しします。

昨年6月に実施した広告・宣伝規制の運用方針の明確化による広告・宣伝の健全化については、当庁の姿勢は極めてクリアであり、法令に書かれていることを守つていただきたいということに尽きるのですが、残念ながら、事実の告知を悪用し、特定の機種を取り扱うライターの来店イベントや混雑予想日という形で従来の出玉イベントを告知してみたり、また、総付景品等の配布に殊更脱法的意味を持たせるようにしてみたりして、いまだに脱法的な表現方法を探ろうとする動きがあり、業界の健全化が道半ばであると言わざるを得ません。真の大衆娯楽を目指す業界として、営業の基本となる風営法への理解を深め、その遵守に努めていただきたいと思います。

また、先般、総付景品等の提供に関するガイドラインについて、ホール5団体で合意し、施行されているところであります。しかし、こうした業界の自主的な健全化のための取決めについても、それが形骸化することのないよう、他の4団体と連携して、

広報啓発に努めていただきたいと思います。当庁としても、今後、ガイドラインの改定が議論されることがあるならば、必要な協力は惜しまない

いつもです。

次に、遊技機の不正改造の絶無等についてお話しします。

遊技機の不正改造について、これまでの検挙件数を見ますと、平成20年が20件、平成21年が12件、平成22

年が6件、昨年が9月末現在で5件と、年々減少しております。その背景

警察いたしましては、引き続き遊技産業健全化推進機構等と積極的に連携しつつ、厳正な取締りを推進していくまいりたいと考えております。次に、ばんこ営業の更なる健全化に関し、3点お話しします。

応する遊技球や遊技メダルの数量に差を設けるなどの営業実態が見受けられるところです。販品の価格自体は市場価格により一定の幅があることはあり得るとしても、同一店舗でこのような実態が生じることは明らかに筋が通らない話であると思います。

構の立入検査において計数に異常が認められた計数機については、直ちに当該計数機の使用を中止するようお伝えするとともに、修理後に再び使用しようとするときには、あらかじめ管轄警察署に修理の完了を報告するよう、書面によりお願ひしたところであります。警察をいたしましては、十分に留意する所とし

責任をしつかりと果たしていれば、その不正への関与を否定することができると思います。この制度を実効あるものとするためには、これに携わる方々一人一人が一つ一つの手続を責任を持って確實に行つていただき、決してなれ合いに陥ることなく制度を運用していただきたいと思つております。右後、(支度)、(支度)

が行われているにもかかわらず、その痕跡が非常に分かりづらいもの等が認められ、発見されるに至つていいかとも考へられるところです。また、ゴト事案の中には、ホールの従業者が積極的に関与するケースも見られるところです。営業者の皆様におかれましては、遊技機の不正改造やゴト行為の防止も営業者の重要な責務の一つであることを御認識いただき、従業者の指導監督を含めた常日頃の点検・管理に御配慮いただ

現金提供の禁止や遊技機の規制と並んできちんと営業の根幹を成す規制の一つであり、一般の人から見て、きちんと営業が賭博と一線を画す営業であることがはつきり分かることになるためにも、是非とも遵守していただかなくてはならない規制であることを、今一度御認識していただければと思います。

ません。  
しかし、遊技産業健全化推進機構によりますと、メンテナンス不足によるところから、遊技機が多数発見されているとのことであります。

もし、計数に異常が認められた計数機を、そのまま営業に用いることとすれば、等価交換規制に違反するだけでなく、詐欺罪に該当する行為を行うこととなる場合もありますので、先般、貴連合会を含むホール5団体に対し、遊技産業健全化推進機構

通過程におけるセキュリティを格段に向上させました。

す、当課が把握しているものだけで、昨年は14件の検挙事例がありました。このような事件は、ばっかり営業者が行っているものではありませんが、ばっかり営業に使われていた遊技機が犯罪行為に使用されているということは事実であります。皆様には、遊技機を廃棄等される場合には、これを適切に行わなければ賭博に使われるおそれがあるということに御配慮いただき、遊技機の適正な管理に加え、廃棄等に当たつては適正を期すよう御協力をいただきたいと想い

次に、遊技機の不正改造の絶無等についてお話しします。

遊技機の不正改造について、これまでの検査件数を見ますと、平成20年が20件、平成21年が12件、平成22年が6件、昨年が9月末現在で5件と、年々減少しております。その背景として、不正改造情報の収集やこれを生かした不正に強い遊技機づくり等の、業界における様々な取組が奏功していることが挙げられます。とりわけ、業界の総意で設立し、業界全体でその活動を支えている一般社団法人遊技産業健全化推進機構の活動については、立入検査店舗数が1万3千店舗を超えて、業界内に広く知られるようになつておらず、この立入検査を端緒に検挙した事例も13件に上るなど、その成果が着実に上がっていると認識しております。また、各都道府県方面遊協が行なっている立入りによつても、不正改造が抑止されれていると考えております。

しかしながら、こうした業界団体の取組の一方で、不正改造の手口は、一層複雑巧妙化しており、検挙事例を見ますと、主暴反の1つに不正

警察といったしましては、引き続き遊技産業健全化推進機構等と積極的に連携しつつ、厳正な取締りを推進してまいりたいと考えております。次に、ばんこ営業の更なる健全化に関し、3点お話しします。

1点目は、賞品買取り問題についてです。

御承知のように、風営法は、営業者が客に提供した賞品を買い取ることを禁止しております。これについては、営業者がその遊技場で提供された賞品を直接買い取る場合のほか、営業者が直接に賞品を買い取るものでない場合であっても、営業者がこれに関与していると認められる場合には取締りの対象としております。この賞品買取りのほか、都道府県各条例により、賞品を買い取らせないと営業者の遵守事項として規定しているところが多く、これを行政処分の対象としています。昨年も、ホール営業者が買回買取所と共謀して客に提供した賞品を買い取った事案について、検挙報告を受けているところです。

この買取り、買、取っせの規制は

応する遊技球や遊技メダルの数量に差を設けるなどの営業実態が見受けられるところです。賞品の価格 자체は市場価格により一定の幅があることはあり得るとしても、同一店舗でこのような実態が生じることは明らかに筋が通らない話であると思います。

風営法における等価交換とは、昨年10月6日付けでホール5団体に通知した文書に記載されているとおりであり、いかなる賞品であっても、例外なくこの規制に従つて提供されなければ、ばっこん営業を賭博として扱い重大的な違法行為となります。ホール5団体に通知した文書には、等価交換規制に抵触する賞品提供方方法として3つの例を示しておりますが、これらに類する不適切な賞品提供方法は他にも様々にあり得ることから、皆様には、等価交換規制の趣旨と内容について改めて御理解いただき、適切な賞品提供を行つていただきたいと思います。

3点目は、計数機の点検の実施についてです。

構の立入検査において計数に異常が認められた計数機については、直ちに当該計数機の使用を中止するようお伝えするとともに、修理後に再び使用しようとするときには、あらかじめ管轄警察署に修理の完了を報告するよう、画面によりお願ひしたところであります。警察といたしましては、計数に異常が認められた計数機について適当な措置が講じられたことを確認する必要がありますので、適宜の時点で営業所に対する立入りを行うこととしておりますが、皆様におかれましても、等価交換規制が、ばっちん営業の根幹を成す重要な規制の一つである以上、計数機の正確な計数を確保することは、ばっちんこ営業者の重要な責務であつて、決してなおりにしてよいことではないことを御認識いただき、計数機の定期的な点検確認を行つていただきますようお願いいたします。

次に、新たに中古機流通制度についてお話しします。

貴連合会を中心とした業界6団体で構成する中古機流通協議会では、一昨年の6月から新たな中古機流通制度を運用されており、中古機の流通

責任をしつかりと果たしていれば、その不正への関与を否定することができると思います。この制度を実効あるものとするためには、これに携わる方々一人一人が一つ一つの手続を責任を持って確實に行っていただき、決してなれ合いに陥ることなく制度を運用していただきたいと思います。先般、大阪府内において、無資格者が有資格者になりますとして点検確認を行い、保証書を作成するという重大な不正行為が発生しましたことから、こうした事案の絶無を期すため、皆様には、遊技機が自店舗から搬出される際と自店舗に搬入される際のそれそれで、点検確認を行なう遊技機取扱主任者の身分確認と遊技機点検作業時の立会確認を確実に行なっていただきますようお願ひいたします。

なお、ぱちんこ営業とは直接関係ありませんが、いわゆる「闇スロ」とよばれる賭博事件についてお話ししますと、平成16年の遊技機規則の改正以前にホールで使われていた、いわゆる「4号機」や、現在ホールで使われている、いわゆる「5号機」を使用した詐博事件は今も跡を絶た

ます。

次に、暴力団排除活動の推進についてお話しします。

現在、暴力団構成員等に対する利益供与の規制等を内容とする暴力団排除条例が全国で制定されるなど、各地で暴力団排除の気運がこれまでなく高まっており、暴力団の壊滅に向けた環境が整いつつあります。

警察は、この機会に、関係機関や各業界団体と連携を強化して、公共事業や各種業・取引からの暴力団関係企業・共生者の排除を進めると共に、暴力団との関係遮断に向けた各業界や事業者の取組を支援していくこと

としております。

暴力団は、警察の取締りを免れるため、組織実態を隠ぺいする動きを強めるとともに、活動面においても企業活動を装うなどしています。とりわけ、最近の暴力団には、暴力団関係企業や共生者を利用して資金獲得を行う傾向があります。

暴力団がなくならないのは、相手が暴力団であることを知りながら、取引に応じたり利益を提供する事業者等が少なくなつたためであると思われます。社会から暴力団を排除するためには、事業者等が、暴力団と交際しない、暴力団に金を出さない、暴力団を利用しない、という原則を徹底し、縁を切つていいただくことが必要であり、ばんこ業界の皆様にも、引き続き、暴力団との関係を持たないよう、営業活動に際しては細心の注意を払つていただきたいと思います。

次に、ばんこ業界が行なっている社会的活動についてお話しします。

貴連合会では、東日本大震災の被災地に向けた支援以外にも、貴連合会が中心となつて設立された全日本社会貢献団体機構を通じるなどして、以前から、社会福祉を目的とした寄付や、防犯活動・学術・文化活動への支援等の様々な形で、社会貢献を続けてこらへるイメージアップと社会的

地位の向上に大きくつながるものと考えております。

また、現在、ばんこ業界における地球温暖化防止対策として、貴連合会が策定された「環境自主行動計画」に基づき、ホールの電気使用量を抑えるための取組が行われていることと承知しております。先般、平成22年度におけるCO<sub>2</sub>排出量換算値について御報告をいただきましたが、前年度と比較して、約1%の減少少であったと承知しております。各ホールにおいて、電気使用量を抑えるために様々な御努力をされていることに対し、大変心強く感じています。

今後、地球温暖化対策を講じていた

だく上で、貴連合会が果たす役割はますます大きくなるのではないかと考えております。

東日本大震災に起因する電力需給のアンバランスは、いまだ十分に改善されていないところ、引き続き業界の皆様には、ばんこ営業における電力使用の在り方について、遊技機メーカーとの連携の下、引き続き見直しを進め、省エネルギーを心掛けた営業形態を目指していただきたいと思います。

ばんこ営業は、1700万人近いファンを有する代表的な娯楽であります。その一方で、東日本大震災後の業界バッシングの中で、存在意義そのものが厳しく問われました。

ばんこ業界が目指す真の大衆娯

樂というのは、国民の生活に憩いと潤いを与えるためのものであります。

その前提に立てば、ばんこ営業の基本は、過度に射幸性を追求する営業とは一線を画した、誰にとつても

身近で、手軽に、安く、安心して余暇を費やすことのできる健全な遊技

となることであり、それにより、地域社会に根付き、地域社会との「絆」をしっかりと構築することであると考えます。

当庁からの指導、要請は、業界が風営法の規制を改めて認識し、遵守を徹底して、法に照らして非難を受けない健全な業態を確立していくべきだという観点によるものであります。

その意味で、不適切な営業実態を慣習として既得権益のように考

える違法営業者については、警察と

して、一切手を緩めることなく取締りを進めていくつもりです。当庁と

しては、業界が進めている健全化の

取組を後押しするとともに、違法営業者にやり得をさせて、眞面目に努

められている違法営業者が損をする

というようなことのない、違法営業者同士による公正な競争環境の整備に努め、これにより善良の風俗を維持してまいりたいと考えております。

全国のばんこ営業所の9割以上

が所属している貴連合会におかれま

しては、他のホール団体と緊密に連

携を取り、今後とも、ばんこ業界

の社会的地位の向上と健全化に向

て努力されることを期待いたします。

また、ホール5団体で設置されてい

る風営法検討会については、その意

義について非常に大きいものと考

えており、当庁といたしましては、改

善に合理性があり、実務上有用性が

高い事項については、引き続き積極

的に協議を進めていきたいと考えております。

結びに、貴連合会の益々の御発展

と御列席の皆様の御健勝と御多幸を

祈念いたしまして、私の話を終えた

いと思います。

御静聴ありがとうございました。

62 1030 347 1040

1040 347 1050

1060 347 1070

1080 347 1090

1100 347 1110

1120 347 1130

1140 347 1150

1160 347 1170

1180 347 1190

1200 347 1210

1220 347 1230

1240 347 1250

1260 347 1270

1280 347 1290

1300 347 1310

1320 347 1330

1340 347 1350

1360 347 1370

1380 347 1390

1400 347 1410

1420 347 1430

1440 347 1450

1460 347 1470

1480 347 1490

1500 347 1510

1520 347 1530

1540 347 1550

1560 347 1570

1580 347 1590

1600 347 1610

1620 347 1630

1640 347 1650

1660 347 1670

1680 347 1690

1700 347 1710

1720 347 1730

1740 347 1750

1760 347 1770

1790 347 1800

1820 347 1830

1860 347 1870

1900 347 1910

1940 347 1950

1990 347 2000

2040 347 2050

2090 347 2100

2140 347 2150

2190 347 2200

2240 347 2250

2290 347 2300

2340 347 2350

2390 347 2400

2440 347 2450

2490 347 2500

2540 347 2550

2590 347 2600

2640 347 2650

2690 347 2700

2740 347 2750

2790 347 2800

2840 347 2850

2890 347 2900

2940 347 2950

2990 347 3000

3040 347 3050

3090 347 3100

3140 347 3150

3190 347 3200

3240 347 3250

3290 347 3300

3340 347 3350

3390 347 3400

3440 347 3450

3490 347 3500

3540 347 3550

3590 347 3600

3640 347 3650

3690 347 3700

3740 347 3750

3790 347 3800

3840 347 3850

3890 347 3900

3940 347 3950

3990 347 4000

4040 347 4050

4090 347 4100

4140 347 4150

4190 347 4200

4240 347 4250

4290 347 4300

4340 347 4350

4390 347 4400

4440 347 4450

4490 347 4500

4540 347 4550

4590 347 4600

4640 347 4650

4690 347 4700

4740 347 4750

4790 347 4800

4840 347 4850

4890 347 4900

4940 347 4950

4990 347 5000

5040 347 5050

5090 347 5100

5140 347 5150

5190 347 5200

5240 347 5250

5290 347 5300

5340 347 5350

5390 347 5400

5440 347 5450

5490 347 5500

5540 347 5550

5590 347 5600

5640 347 5650

5690 347 5700

5740 347 5750

5790 347 5800

5840 347 5850

5890 347 5900

5940 347 5950

5990 347 6000

6040 347 6050

6090 347 6100

6140 347 6150

6190 347 6200

6240 347 6250

6290 347 6300

6340 347 6350

6390 347 6400

6440 347 6450

6490 347 6500

6540 347 6550

6590 347 6600

6640 347 6650

6690 347 6700

6740 347 6750

6790 347 6800

6840 347 6850

6890 347 6900

6940 347 6950

6990 347 7000

7040 347 7050

7090 347 7100

7140 347 7150

7190 347 7200

7240 347 7250

7290 347 7300

7340 347 7350

7390 347 7400

7440 347 7450

7490 347 7500

7540 347 7550

7590 347 7600

7640 347 7650

7690 347 7700

7740 347 7750

7790 347 7800

7840 347 7850

7890 347 7900

7940 347 7950

7990 347 8000

8040 347 8050

8090 347 8100

8140 347 8150

8190 347 8200

8240 347 8250

8290 347 8300

8340 347 8350

8390 347 8400